



Gros plan sur l'huile de palme durable en Indonésie

L'huile de palme, est une matière première agricole que l'on trouve dans près de la moitié des produits emballés vendus en supermarché. Sa polyvalence en fait l'huile végétale préférée de l'industrie alimentaire. Les palmiers à huile sont des cultures au rendement incomparable pouvant produire jusqu'à dix fois plus d'huile par hectare que d'autres oléagineux comme le tournesol, l'olivier, le soja ou le colza. L'Indonésie est le premier producteur mondial d'huile de palme. Avec un taux de croissance à deux chiffres, le secteur est aujourd'hui un moteur de l'économie indonésienne et fait vivre de nombreux agriculteurs situés au début de la chaîne d'approvisionnement.

L'huile de palme fait toutefois l'objet de controverses : si l'augmentation de la demande a permis de stimuler l'économie, elle a également précipité la conversion des forêts tropicales et des tourbières en plantations de palmiers à huile à petite ou large échelle. De vastes zones sont aujourd'hui menacées par un changement d'affectation des sols et risquent de se dégrader. La réduction des forêts tropicales et des tourbières affecte la biodiversité de l'Indonésie, soit 10 à 15 % de l'ensemble des plantes, mammifères et oiseaux connus de la planète, et accélère le réchauffement climatique du fait de l'élimination de puissants pièges à gaz carbonique.

Le défi consiste à maximiser les avantages de l'huile de palme pour l'économie et le développement, tout en réduisant au minimum ses effets négatifs sur la société et l'environnement. Pour ce faire, l'huile de palme durable doit devenir la norme, pas un marché de niche. La production durable et la demande d'huile de palme durable doivent donc toutes deux augmenter. Vu le changement climatique et l'incertitude économique actuelle, il est crucial d'impliquer les acteurs concernés de manière constructive, mais aussi de promouvoir et soutenir des solutions durables à l'échelle du secteur pour tous les acteurs, notamment les agriculteurs.

En bref

- 🌿 L'Indonésie est le premier producteur mondial d'huile de palme. Elle produit plus de 30 millions de tonnes par an, sur une surface estimée à 12 millions d'hectares.
- 🌿 Quelque 2,6 millions de petits exploitants tirent principalement leur revenu des plantations de palmiers à huile, et 21 millions de personnes exercent des activités liées à ce secteur et gagnent leur vie grâce à la production d'huile de palme. À l'heure actuelle, les agriculteurs considèrent que les palmiers à huile sont la culture la plus rentable, la plus facile à cultiver et aussi la plus facile à commercialiser.
- 🌿 Environ 40 % des plantations de palmiers à huile en Indonésie sont gérées par de petits exploitants. Ces derniers pourraient accroître leurs rendements grâce à de meilleures techniques de culture, à des semis de meilleure qualité et à un accès à des sources de financement. Les plantations de palmiers à huile restantes sont gérées par des entreprises moyennes ou grandes.

À propos du Green Commodities Programme du PNUD

Le Green Commodities Programme aide à relever les défis liés à la durabilité que posent sept matières premières agricoles et produits de la mer qui font l'objet d'un commerce intense, dont l'huile de palme, le bœuf, le soja et les produits de la pêche. Sa mission est d'améliorer la vie de familles d'agriculteurs et de leurs communautés tout en protégeant les forêts à haute valeur de conservation et les écosystèmes vulnérables importants. Il aide les gouvernements à créer un cadre national favorable au développement de secteurs de matières premières durables. Il s'agit de favoriser la création d'espaces neutres où les parties prenantes peuvent collaborer sur la base d'une vision et d'un plan d'action communs. Ce type de collaboration passe souvent par des partenariats public-privé qui permettent de trouver, de mettre au point et d'appliquer des solutions innovantes.

Plan d'action national pour une huile de palme durable

Lancée en 2014, l'initiative sur l'huile de palme durable est un partenariat entre le Ministère de l'agriculture et le PNUD visant à relever les principaux défis rencontrés par l'Indonésie dans le secteur de l'huile de palme. L'initiative a notamment servi de cadre pour inaugurer la toute première plateforme nationale consacrée à l'huile de palme et dirigée par le gouvernement, l'Indonesia Sustainable Palm Oil Platform (acronyme indonésien : FoKSBI), où les différentes parties prenantes, notamment les petits exploitants, les négociants, les acheteurs, le gouvernement et la société civile, peuvent discuter ouvertement de sujets sensibles ayant trait à la production d'huile de palme. Grâce à ce dialogue constructif, basé sur l'approche du PNUD visant à favoriser la collaboration des différents acteurs en vue d'engendrer un changement systémique (Multi-Stakeholder Collaboration for Systemic Change approach), la plateforme permet à ses membres de développer une vision commune et de s'engager en faveur d'un plan d'action convenu.

Cette plateforme a donné naissance en 2016 à un plan d'action national bénéficiant d'un vaste soutien, dont le but est de privilégier et de coordonner les activités visant à améliorer le secteur. De plus, le gouvernement met actuellement sur pied des plateformes multipartites et des plans d'action aux niveaux provincial et municipal afin de développer des solutions spécifiques à chaque zone. Le plan d'action national a été promulgué par le président Joko Widodo en novembre 2019, témoignant ainsi de l'engagement de l'Indonésie envers ce plan. Il octroie des mandats à 11 ministères et exhorte différentes parties prenantes, dont des organismes du secteur privé et des organismes de développement, à s'impliquer et à veiller à la mise en œuvre du plan d'action. L'initiative sur l'huile de palme durable, lancée dans le cadre du plan d'action national, a pour but de s'attaquer aux défis rencontrés dans le secteur de l'huile de palme par le biais des axes suivants, qui sont essentiels à la durabilité du secteur:

- **Solutions développées en commun:** faciliter le dialogue entre les parties et les plans d'action dirigés par le gouvernement aux niveaux national et régional, afin que toutes les voix soient entendues et que les acteurs puissent adopter une vision commune pour une production d'huile de palme plus durable. Des réglementations devraient notamment obliger les entreprises à collaborer avec les petits exploitants.
- **Augmentation des rendements et amélioration des moyens de subsistance:** accroître le soutien aux petits exploitants en les dotant des connaissances nécessaires dans le cadre d'une formation portant sur les bonnes pratiques agricoles et environnementales, et en leur offrant une assistance technique et financière. Le PNUD s'associe à des acheteurs internationaux issus du secteur privé et à des organismes de développement afin d'offrir une formation à des milliers de petits exploitants et de les aider à se préparer pour obtenir des certifications.
- **Améliorations environnementales:** améliorer la gestion et la surveillance environnementales en mettant l'accent sur la préservation de la biodiversité, la réduction des gaz à effet de serre et l'utilisation plus efficace des surfaces cultivées ; aider le gouvernement à renforcer les politiques visant à identifier, à protéger et à gérer 104 millions d'hectares de surfaces potentiellement indispensables à l'écosystème de l'Indonésie. Pour réduire effectivement la déforestation, il faut des données et informations précises sur la dynamique de la couverture terrestre. Par le biais d'outils et d'exercices de cartographie adéquats, le PNUD soutient directement les efforts du Ministère de l'environnement et des forêts concernant la planification et la gestion de l'utilisation du sol.
- **Normes d'accès au marché:** encourager l'adoption et le développement de l'Indonesian Standard for Palm Oil (IPSO) et d'autres normes pertinentes, comme la norme Round Table of Sustainable Palm Oil (RSPO), en vue d'améliorer les ventes internationales des agriculteurs. La certification est un gage de crédibilité et une preuve de production durable..

Partenaires

Le SECO et de nombreux autres partenaires, issus entre autres du secteur privé, participent à ce travail important. Le SECO s'engage à hauteur de 2,2 millions de francs. Ce montant comprend les travaux à venir dans le cadre de l'initiative.

Partenaire de mise en œuvre



Partenaires financiers



Témoignages

Musdhalifah Machmud est adjointe à la coordination dans les domaines alimentaire et agroalimentaire au Ministère coordinateur des affaires économiques. Elle préside en outre le groupe chargé de mettre en œuvre le plan d'action national.

« *De nombreuses parties sont impliquées dans la production d'huile de palme en Indonésie, et les défis rencontrés sur le terrain ne peuvent pas être relevés par un seul acteur. Tout le monde doit collaborer, y compris le gouvernement, les acteurs commerciaux et les ONG. Le plan d'action national est une référence pour tous les acteurs concernés qui souhaitent soutenir le développement de la production d'huile de palme en Indonésie. Une telle référence est primordiale, étant donné que nous sommes parfois amenés à agir de manière individuelle sans nous rendre compte qu'il existe une lacune évidente. Ce plan d'action national nous aidera à collaborer pour accélérer la transition vers un secteur de l'huile de palme plus durable.* »



Pramono est un producteur de palmiers à huile établi à Ukui, dans la province de Riau. Il a rejoint l'association de petits exploitants Amanah afin de collaborer avec des agriculteurs locaux partageant les mêmes convictions et, à terme, d'améliorer son rendement.

Aujourd'hui, Pramono est un petit exploitant certifié RSPO et ISPO, avec un rendement moyen de 2 t de régime de fruit frais (fresh fruit bunches, FFB) par hectare et par mois. Pramono confirme qu'il est très difficile pour les petits exploitants d'obtenir une certification par leurs propres moyens.



« *Par rapport à d'autres petits exploitants qui ne reçoivent pas l'aide nécessaire pour obtenir une certification, notre production est considérée comme étant plus transparente et nous avons de meilleurs débouchés.* »

Note d'information : huile de palme en Indonésie 2020
Plus d'informations sur greencommodities.org.org