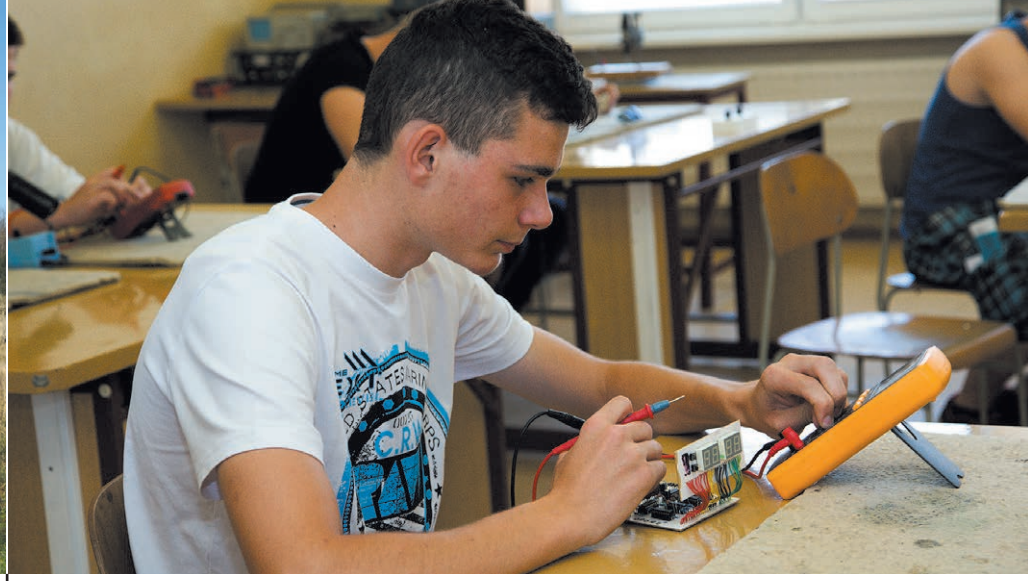


La contribution suisse à l'élargissement

Activités et résultats en 2014

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Direction du développement et de la coopération DDC

Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Chère lectrice, cher lecteur,

« Dobro došla Hrvatska! », en français « Bienvenue à la Croatie! », a-t-on lancé le 1er juillet 2013, lorsque la Croatie est devenue le 28e Etat membre de l'Union européenne (UE). Le 11 décembre 2014, le Parlement suisse a approuvé le crédit de 45 millions de francs au titre de la contribution à l'élargissement en faveur de la Croatie. Ce crédit doit permettre à la Suisse d'aider le nouvel Etat membre de l'UE à réduire les disparités économiques et sociales.

Pour la Bulgarie et la Roumanie, qui ont fait leur entrée dans l'UE en 2007, l'année sous revue a également marqué une étape importante: au 7 décembre, tous les moyens (257 millions de francs au total) étaient engagés en faveur de 28 projets et de 13 fonds thématiques. Les projets sont très variés, allant de l'évacuation de pesticides toxiques et d'ordures ménagères en Bulgarie à l'amélioration des services de sauvetage aérien en Roumanie, en passant par la lutte contre la corruption dans ces deux pays. Certains de ces projets sont déjà en cours de réalisation et montrent des résultats réjouissants.

Les dix autres pays soutenus dans le cadre de la contribution à l'élargissement – Chypre, l'Estonie, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie, Malte, la Pologne, la Slovaquie, la Slovénie et la République tchèque (UE-10) – ont fêté les dix ans de leur entrée dans l'UE en 2014. Les 210 projets financés par la contribution à l'élargissement avancent comme prévu, en dépit de quelques retards.

Comme vous le constaterez à la lecture du présent rapport, les évolutions ont été nombreuses en 2014.

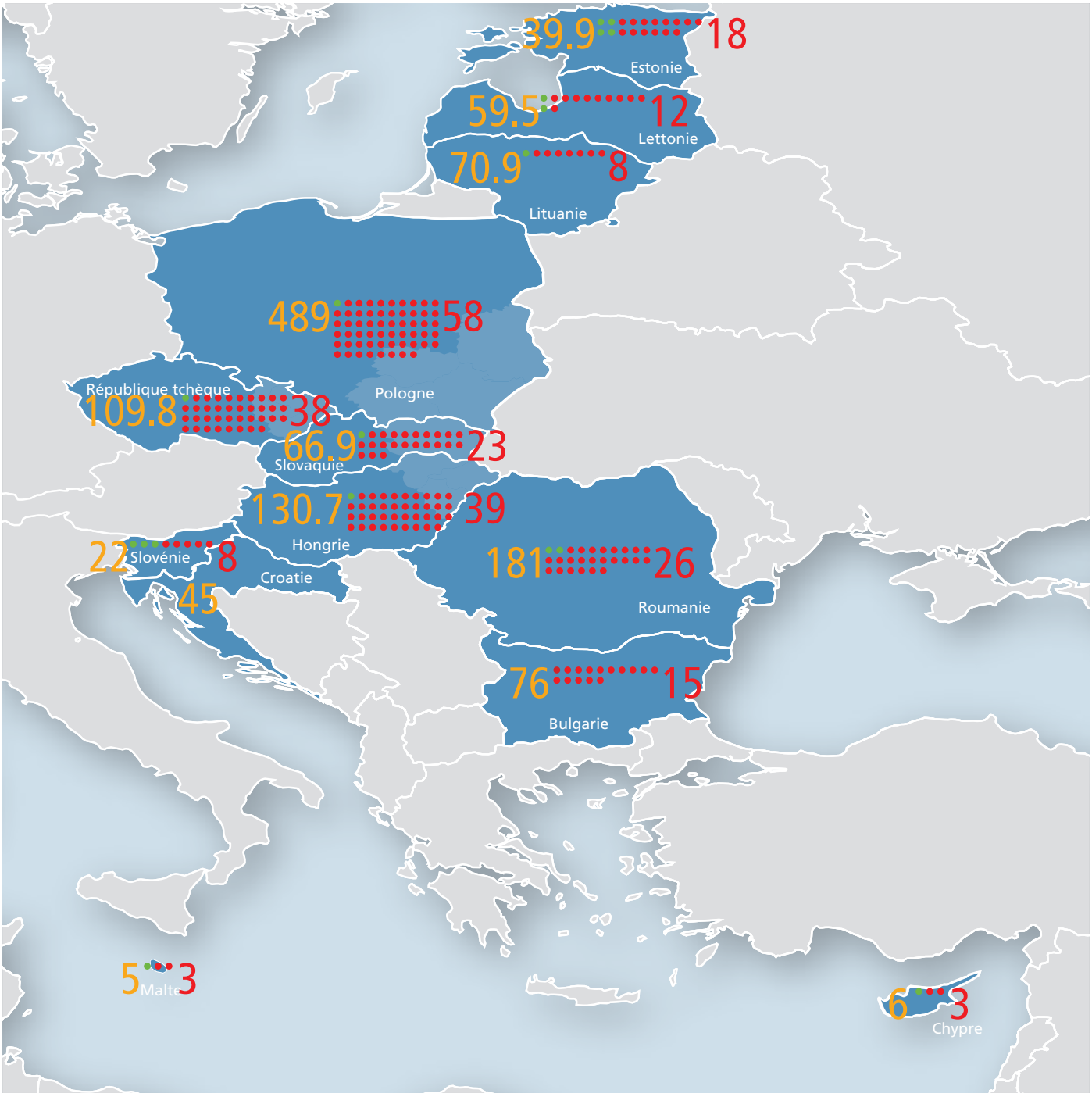
Bonne lecture!

Marie-Gabrielle Ineichen-Fleisch

Secrétaire d'Etat
Directrice du SECO

Manuel Sager

Ambassadeur
Directeur de la DDC



- Millions de CHF
- Nombre de projets et fonds thématiques
- Projets achevés

Vue d'ensemble

Au titre de la contribution à l'élargissement, qui représente en tout 1,302 milliard de francs, la Suisse soutient des projets dans les pays ayant adhéré à l'UE depuis 2004, afin de réduire les disparités économiques et sociales dans l'UE élargie. Depuis 2007, des projets concrets, financés par le milliard de francs destiné à la cohésion, sont menés à Chypre, en Estonie, en Hongrie, en Lettonie, en Lituanie, à Malte, en Pologne, en Slovaquie, en Slovénie et en République tchèque. En 2009, la contribution suisse à l'élargissement a été dotée de 257 millions de francs supplémentaires en faveur de la Bulgarie et de la Roumanie, qui sont membres de l'UE depuis 2007. Enfin, la Croatie, qui est devenue le 28e Etat membre de l'UE le 1er juillet 2013, est soutenue par la Suisse à hauteur de 45 millions de francs.

La contribution à l'élargissement se base sur la votation populaire de 2006, lors de laquelle les électeurs suisses ont accepté la loi fédérale sur la coopération avec les Etats d'Europe de l'Est. Le peuple a ainsi exprimé sa volonté de contribuer à la réduction des disparités économiques et sociales au sein de l'UE élargie. La contribution à l'élargissement est un geste de solidarité et de responsabilité, qui permet également à notre pays de consolider ses relations avec l'UE, son principal partenaire politique et économique.

La Suisse convient avec les pays partenaires des projets qu'elle entend soutenir, mais la décision finale lui revient. Les partenaires des projets financent en règle générale au moins 15 % des coûts. Le Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO) et la Direction du développement et de la coopération (DDC) assurent conjointement la mise en œuvre de la contribution à l'élargissement. Les bureaux ouverts à Varsovie, à Riga, à Budapest, à Prague, à Bratislava, à Bucarest et à Sofia les soutiennent dans leur action. Les collaborateurs de ces bureaux connaissent les conditions locales et disposent de contacts directs, ce qui diminue le risque de faire de mauvais investissements. Les pays partenaires avancent l'argent, et si elle soupçonne des irrégularités, la Suisse peut suspendre ses versements.

En termes de chiffres, la contribution à l'élargissement représente:

Environ 300 projets approuvés dans l'UE12

5 objectifs de projets: favoriser la croissance économique et améliorer les conditions de travail; accroître la sécurité sociale; protéger l'environnement; accroître la sécurité publique; renforcer la société civile

1,302 milliard de francs destinés à réduire les disparités économiques et sociales en Europe

13 Etats partenaires: Bulgarie, Chypre, Croatie, Estonie, Hongrie, Lettonie, Lituanie, Malte, Pologne, Roumanie, Slovaquie, Slovénie et République tchèque

100 % du budget alloué aux projets destinés à l'UE-10 ainsi qu'à la Bulgarie et à la Roumanie est engagé

103 millions de francs de commandes auprès d'entreprises suisses dans le cadre de la contribution à l'élargissement

1000 microcrédits accordés, permettant de créer ou de maintenir 2500 emplois en Lettonie

31 000 tonnes d'amiante retirées, dans les règles de l'art, de bâtiments privés et publics en Pologne

6000 policiers formés à la manipulation de substances radioactives en Slovaquie

4000 Roms ont accès à l'éducation et à la formation professionnelle et bénéficient de conseils dans le domaine de la santé en Slovaquie

34 bâtiments publics chauffés grâce aux énergies renouvelables en Slovénie

Plus de 400 jeunes chercheurs effectuent un séjour de recherche de durée limitée dans un institut de recherche suisse grâce au programme de bourse Sciex

Faits marquants en 2014

Croatie

La Suisse salue l'adhésion, de la Croatie dans l'UE du 1er juillet 2013, adhésion qu'elle considère comme une étape supplémentaire pour améliorer la sécurité, la stabilité et la prospérité sur le continent européen. Le 2 mai 2014, la Suisse et l'UE concluent pour la Croatie un addendum au mémorandum d'entente *(Memorandum of Understanding)* existant sur la contribution suisse à l'élargissement. Fin mai, le Conseil fédéral soumet au Parlement un message concernant le financement d'un crédit-cadre de 45 millions de francs en faveur de la Croatie. Le Parlement approuve ce crédit-cadre le 11 décembre 2014. Le Conseil fédéral et le Parlement confirment ainsi leur intention de garantir l'égalité de traitement entre la Croatie et les autres pays ayant adhéré à l'UE depuis 2004, et de soutenir le 28e Etat membre de l'UE par le biais d'une contribution à l'élargissement.

La période d'engagement est en cours: la Croatie propose des projets qui seront soutenus, avec l'accord de la Suisse, au titre de la contribution à l'élargissement. La Suisse doit avoir engagé l'intégralité des moyens à disposition au 31 mai 2017. La Suisse et la Croatie visent une concentration thématique et géographique des projets, afin de garantir une mise en œuvre efficiente et efficace. Plusieurs projets seront probablement soutenus dans les domaines de l'approvisionnement en eau et du traitement des eaux usées. Par ailleurs, les deux pays s'attachent à établir une coopération en matière de recherche et de formation professionnelle. Comme dans d'autres pays partenaires, il est en outre prévu de mettre en place un fonds destiné aux organisations non gouvernementales (fonds de soutien aux ONG) et un fonds de soutien aux partenariats pour renforcer la société civile. Enfin, la Suisse entend fournir une aide à la Croatie dans le déminage des régions endommagées par la guerre.

Croatie: chiffres clés

D'une superficie d'une fois et demie supérieure à celle de la Suisse, la Croatie compte quelque 4,25 millions d'habitants. Il existe des disparités économiques et sociales importantes à l'intérieur du pays entre, d'une part, Zagreb, la capitale, et les régions côtières touristiques et, d'autre part, les régions structurellement faibles, dont certaines portent encore les marques laissées par la guerre. Après la guerre d'indépendance (1991 à 1995), l'économie croate a d'abord connu un essor constant avant de s'effondrer à la suite de la crise économique internationale de 2009. Depuis, elle se trouve en récession. Le PIB par habitant corrigé du pouvoir d'achat avoisine 62 % de la moyenne de l'UE. Le chômage, en forte hausse depuis 2008, était de 17 % à fin 2014. Environ la moitié des jeunes de moins de 25 ans n'ont pas de travail.

Contribution à l'élargissement pour la Bulgarie et la Roumanie: fin de la période d'engagement dans des projets

A l'échéance, le 7 décembre 2014, de la période d'engagement de cinq ans, la Suisse a engagé l'intégralité du montant alloué aux projets en Roumanie et en Bulgarie. La première a bénéficié de 181 millions de francs et la seconde, de 76 millions de francs. Ce sont en tout 28 projets et 13 fonds thématiques, regroupant une palette de projets individuels, qui sont prévus. Certains des projets sont déjà en phase de mise en œuvre et ont déjà livré leurs premiers résultats.

La Suisse et les Etats partenaires organisent des rencontres avec la presse pour informer le public des projets acceptés. La publication « La contribution suisse à l'élargissement: bilan intermédiaire au terme de la période d'engagement en faveur de la Bulgarie et de la Roumanie, 2009-2014 » rend compte de manière détaillée des cinq premières années; elle peut être consultée et commandée sur le site internet de la contribution suisse à l'élargissement: www.contribution-elargissement.admin.ch.

Exemple de projet no 1: Prêts garantis pour les PME roumaines

Les petites et moyennes entreprises (PME) jouent un rôle central dans le développement économique de la Roumanie. Toutefois, faute de pouvoir fournir suffisamment de garanties, les PME peinent souvent à obtenir les crédits nécessaires auprès de banques commerciales. C'est la raison pour laquelle la Suisse participe à un fonds de crédits à hauteur de 24,5 millions de francs, qui permet d'accorder aux PME des prêts garantis allant jusqu'à 100 000 francs. Par exemple, une entreprise employant 20 personnes a obtenu un crédit de 79 000 francs pour acheter une machine-outil capable de découper automatiquement des produits publicitaires en 3D grâce à une technique de commande moderne. Cette nouvelle acquisition a permis d'engager trois nouveaux collaborateurs. Pour plus d'informations, voire la brochure mentionnée ci-dessus aux pages 22 et 23.

.

Exemple de projet no 2: Implication de la société civile dans la protection de l'environnement et de la nature

En Bulgarie, la Suisse soutient le projet Linking Nature Protection and Sustainable Rural Development par l'intermédiaire du fonds thématique consacré à la société civile. L'objectif est d'impliquer davantage la société civile dans le développement durable de l'agriculture et dans la protection de la nature et de l'environnement, grâce à une collaboration étroite avec des organisations partenaires suisses, dont Pro Natura et le Réseau échanges développement durable (REDD), qui disposent d'une expérience précieuse. La culture, la distribution et la commercialisation de produits bio dans une perspective durable (fromage et miel de production biologique, p. ex.) sont des éléments clés du projet, qui doivent être concrétisés en fournissant une formation de base et une formation continue aux spécialistes. A fin 2014, 20 exploitations agricoles pratiquaient déjà une production biologique et commercialisaient directement leurs produits. Vous trouverez de plus amples informations dans la brochure mentionnée ci-dessus aux pages 30 et 31.

Résultats selon les objectifs de projets

Dans le cadre de la coopération au développement, environ 300 projets sont en cours de réalisation ou terminés. Les paragraphes qui suivent présentent les résultats obtenus pour chaque objectif à la fin de 2014.

Favoriser la croissance économique et améliorer les conditions de travail

Dans dix régions structurellement faibles de Pologne, 460 PME et start-up ont bénéficié d'un crédit leur permettant de démarrer ou de se développer et de créer de nouveaux emplois. En Roumanie, 57 petites entreprises ont eu accès à un crédit d'investissement pour devenir plus compétitives et pouvoir, à long terme, obtenir des crédits directement auprès des banques commerciales. En Lettonie, près de 2500 emplois ont pu être maintenus ou créés jusqu'à présent grâce à plus de 1000 microcrédits. En Pologne, 3500 spécialistes ont été formés aux normes internationales régissant la présentation et la vérification des comptes. Ces mesures augmentent la transparence et améliorent le climat d'investissement. Par ailleurs, plus de 400 universitaires originaires des pays partenaires ont pu effectuer un séjour de recherche d'une durée limitée en Suisse.

Accroître la sécurité sociale

En Slovaquie, trois centres communautaires, destinés notamment aux Roms, ont été construits et sept autres rénovés. Grâce à ces centres, 4000 Roms ont accès à l'éducation et à la formation professionnelle et bénéficient de conseils dans le domaine de la santé. En Lituanie, 22 hôpitaux ont été dotés d'équipements médicaux modernes, notamment d'appareils à ultrasons. En Roumanie, la sécurité du sauvetage aérien a été améliorée grâce à un programme de formation organisé par la Rega pour les pilotes roumains. En Lettonie, 17 centres pour la jeunesse rénovés proposent diverses activités de loisirs et des séminaires à des jeunes venant de régions reculées et défavorisées. En Bulgarie, environ 200 patients sont soignés à domicile selon le modèle suisse (Spitex). Par ailleurs, 110 bus scolaires transportent quotidiennement plus de 7000 enfants issus de 59 communes lettones, leur permettant ainsi d'aller à l'école en toute sécurité.

Protéger l'environnement

Les projets de protection de l'environnement cofinancés par la Suisse sont extrêmement divers. En Hongrie, l'approvisionnement en eau potable et la qualité de l'eau ont été améliorés dans onze communes du district de Borsod-Abaúj-Zemplén. A cet effet, huit kilomètres de conduites ont été posés ou assainis. Sept autres kilomètres de conduites en ciment contenant de l'amiante ont été remplacés par des conduites en plastique. Dans le cadre de la contribution à l'élargissement, six communes de Slovaquie ont construit onze kilomètres de canalisation pour éviter le stockage coûteux des eaux usées dans les fosses septiques. En Lettonie, 160 tonnes d'hydrocarbures ont été pompées sur trois sites pollués situés dans le port industriel de Riga. En Pologne, 6000 ménages et sept bâtiments publics utilisent les énergies renouvelables pour s'approvisionner en eau chaude grâce à 30 000 m2 de cellules photovoltaïques. En outre, 31 000 tonnes d'amiante ont été retirées de bâtiments publics et privés et éliminées dans les règles de l'art. En Slovénie, les partenaires du projet ont mis en place des chaudières à biomasse, des installations photovoltaïques et des pompes à chaleur pour produire de la chaleur et de l'énergie dans 34 bâtiments publics.

Les partenariats renforcent les relations bilatérales

Dans de nombreux projets de la contribution à l'élargissement, une institution spécialisée suisse (canton, association, fondation, office fédéral, etc.) est à l'œuvre. Cette collaboration contribue à la qualité des projets et promeut la coopération à long terme et les contacts internationaux qui perdurent au-delà de la fin du projet. Elle renforce les relations bilatérales entre la Suisse et le pays partenaire. Ainsi, le programme de bourses destiné aux jeunes universitaires a permis de développer nombre de partenariats durables entre les universités suisses et étrangères. Le soutien de l'association suisse Cité de l'énergie au développement de son homologue roumaine et à l'introduction d'une politique énergétique durable est un autre exemple de partenariat à long terme.

Accroître la sécurité publique

En Pologne, deux projets visant à améliorer la sécurité à la frontière de Schengen avec le Bélarus sont déjà terminés. A la gare frontière de Siemianówka et au point de passage de Połowce, plusieurs bâtiments ont été rénovés ou construits et un appareil de détection de la contrebande a été installé. Les groupes mobiles d'intervention de la police des frontières, qui patrouillent à proximité de la frontière, ont reçu 70 véhicules dotés d'un équipement spécial. Ces deux mesures améliorent la surveillance aux frontières et permettent de mieux lutter contre la contrebande. En Slovaquie, 6000 policiers ont été formés à la manipulation de substances radioactives. En Lettonie, 116 écoles primaires ont été équipées en détecteurs de fumée: les 6000 élèves qui les fréquentent sont désormais mieux protégés en cas d'incendie.

Renforcer la société civile

Dans la plupart des pays, les projets visant à soutenir la société civile (fonds de soutien aux partenariats et aux ONG) sont bien avancés. En Pologne, les 337 projets en lien avec les ONG ont pu être achevés en 2014. Un des 62 petits projets que la Suisse soutient en Lituanie est l'organisation *Maistobankas* (équivalent de Table suisse), qui distribue quotidiennement près de huit tonnes de denrées alimentaires à des personnes nécessiteuses et à des institutions sociales. Cette association mène par ailleurs une campagne d'information pour sensibiliser la population lituanienne à la problématique du gaspillage alimentaire. Depuis 2011, l'organisation lituanienne entretient des contacts étroits avec les représentants du projet Table suisse lancé par la fondation « Espoir pour personnes en détresse », qui distribue également des produits alimentaires et poursuit des buts similaires.

Echos des pays partenaires

« Grâce à la contribution suisse, je produis moi-même du fromage. »

Bolesław Bobak, fromager, Pologne

Développement régional: la Suisse soutient la création d'entreprises par le développement et le marketing ciblé de produits régionaux.

« Mon entreprise, mon avenir: grâce à la Suisse, j'ai pu créer trois nouveaux emplois. »

Adrian Miler, entrepreneur, Roumanie

Crédits d'investissement pour les PME: la contribution suisse permet à des petites et moyennes entreprises (PME) roumaines d'obtenir des garanties d'emprunt, ce qui permet de renforcer leur compétitivité et de créer des emplois.

« A 45 ans, je suis retournée à l'école et j'ai pu enfin trouver un travail. »

Ernőné Balázs, maraîchère, Hongrie

Fonds de soutien aux ONG: la Suisse aide certaines organisations non gouvernementales (ONG) hongroises à mener leurs propres projets. La fondation « I accept you » permet à des populations défavorisées de suivre une formation agricole.

« Je préfère ces arrêts de tram. Je les trouve plus accessibles, plus confortables et surtout plus sûrs. »

Božena Šimková (53 ans), habitante d'Ostrava, République tchèque

Infrastructure de base et transports publics: grâce à la contribution suisse, Ostrava améliore la sécurité de ses transports publics. Le réseau est développé, les infrastructures sont améliorées et les stations de tram sont adaptées aux personnes à mobilité réduite.

« Grâce aux soins hospitaliers à domicile, je me sens en sécurité à la maison. »

Gena Nikolova (89 ans), retraitée, Bulgarie

Aide et soins à domicile: les soins dispensés en dehors de l'hôpital améliorent la qualité de vie des malades chroniques et des personnes âgées handicapées. Ce système a été mis sur pied grâce au soutien de la Suisse.

« Dans cet hôpital rénové, nous nous sentons bien pris en charge. »

Dalia Taujanskienė, mère de famille, Lituanie

Santé de la mère et de l'enfant: en Lituanie, la Suisse contribue à la réhabilitation de 22 hôpitaux, à l'acquisition de nouveaux appareils et à la formation du personnel soignant.

« Au centre communal, j'apprends à utiliser un ordinateur, et j'aime bien ça! »

Juliana Janová (10 ans), écolière, Slovaquie

Centres communaux pour les jeunes: en Slovaquie, la Suisse soutient dix centres communaux qui proposent des cours et de l'aide aux devoirs, surtout aux Roms.

« Grâce à la contribution suisse, nous pouvons assainir les sites pollués. »

Klavs Brangulis, responsable du projet, Lettonie

Réhabilitation de sites pollués: la contribution suisse permet à la Lettonie de se débarrasser de polluants datant de l'ère soviétique et d'empêcher que des produits pétroliers ne contaminent la Daugava et la Baltique.

« Grâce à de meilleurs équipements et à une nouvelle formation, la lutte contre la criminalité organisée en Estonie et aux frontières extérieures de l'UE est devenue plus efficace. »

Aleksander Miksjuk, fonctionnaire des finances, Estonie

Mesures de sécurisation des frontières: un système de reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation dans les ports maritimes en Estonie aide à empêcher la fraude fiscale et la contrebande lors du transport de marchandises.

« Grâce à la contribution suisse, notre système de chauffage consomme moins d'énergie. »

Valentin Torkar, concierge de l'école primaire de Bled, Slovénie

Efficacité énergétique et énergies renouvelables: la Suisse aide la Slovénie à rénover des bâtiments et à introduire des énergies renouvelables assurant l'approvisionnement en électricité et le chauffage de plus d'une quarantaine de bâtiments publics.

Impressum

Publication:
Département fédéral des affaires étrangères DFAE
Direction du développement et de la coopération DDC
3003 Berne

Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO
3003 Berne

Mise en page:
Communication visuelle DFAE, Berne

Illustrations: © SECO / DDC; couverture: Fotolia Nino Pavisic (à gauche); p. 6: Fotolia pioregur (photo de gauche) et Fotolia Nino Pavisic (photo de droite)

Téléchargement:
www.contribution-elargissement.admin.ch (rubrique « Publications »)

Contact spécialisé:
Direction du développement et de la coopération DDC
Division des Nouveaux Etats membres de l'UE
Freiburgstrasse 130, 3003 Berne
Tél. +41 31 322 68 46
swiss-contribution@deza.admin.ch

Secrétariat d'Etat à l'économie SECO
Secteur Contribution à l'élargissement/Cohésion
Holzikofenweg 36, 3003 Berne
Tél. +41 31 322 78 24
swiss-contribution@seco.admin.ch

www.contribution-elargissement.admin.ch

Berne, avril 2015